ОТЧЕТ

о проведенном мониторинге коррупционных рисков в администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района в 2019 году

Мониторинг коррупционных рисков в администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района для определения перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, проводится в соответствии с методикой, утвержденной постановлением администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района от 27 июня 2013 года № 666 «Об утверждении Методики мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района».

В ходе мониторинга использованы:

доклад о результатах мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района за 2018 год;

результаты проведенной антикоррупционной экспертизы в 2018 году;

информация о поступивших жалобах и обращениях граждан по телефону «горячей линии».

Реализация полномочий органов местного самоуправления непосредственно в лице муниципальных служащих в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постоянно связана с потенциальными коррупционными рисками.

В качестве таких полномочий органов местного самоуправления, затрагивающих интересы граждан и хозяйственную деятельность юридических лиц, можно выделить:

• формирование, утверждение, исполнение бюджета Кропоткинского городского поселения Кавказского района и контроль за его исполнением;

• распределение бюджетных средств, субсидий, межбюджетных трансфертов;

• выдача разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию;

• осуществление закупок для муниципальных нужд;

• разработка и утверждение программ, предусматривающих выделение бюджетных средств;

• владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района постоянно проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (далее – НПА) и их проектов.

В 2018 году антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 125 НПА. В результате антикоррупционной экспертизы в проектах нормативных правовых актах было выявлено 3 коррупциогенных фактора.

Структурными подразделениями администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района проводится мониторинг правоприменения, на основании постановления администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района от 2 июля 2013 года № 687. За период 2018 года проведен мониторинг практики применения 17 муниципальных нормативных правовых актов. По результатам анализа установлено, что нарушений антикоррупционной направленности не выявлено.

В целях предотвращения коррупционных рисков при работе с входящей корреспонденцией, поступающей от физических и юридических лиц, осуществляется контроль за соблюдением федерального законодательства (Федеральные законы от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

За 2018 год в адрес администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района сообщений граждан по телефону «горячей линии» о фактах коррупционных или иных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, а также информации о фактах коррупции в иных сферах деятельности, не поступало.

Путем анонимного анкетирования граждан был проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в Кропоткинском городском поселении Кавказского района. Вопросы анкеты были размещены на официальном сайте администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе, переданы в крупные и средние предприятия Кропоткинского городского поселения Кавказского района. И проведено социологическое исследование общественного мнения восприятия коррупции населением города Кропоткин в рамках реализации подпрограммы «Противодействие коррупции на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района на 2018-2020 годы» муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения Кропоткинского городского поселения Кавказского района» на 2018-2020 годы.

Социалогическое исследование проводилось с 25 июня по 04 июля 2019 года. В опросе населения приняли участие 170 респондентов. На основании проведенного социологического исследования можно сделать ряд выводов:

Социологическое исследование коррупции показало, что 10 процентов граждан и 15 процентов физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кропоткинского городского поселения, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2019 году попадали в коррупционную ситуацию. Признавая важность борьбы с коррупцией, опрошенные респонденты считают, что для снижения уровня коррупции необходимо принять следующие меры: неотвратимость и жесткость наказаний - 72%; наличие стандартов оказания услуг - 19,5%; широкое привлечение населения к борьбе с коррупцией - 13,05%; освещение в СМИ антикоррупционной политики - 8%; повышение оплаты труда - 7,7%; разъяснительная правовая работа - 7%.

Что касается рекомендаций, то характер данного исследования заставляет ограничиться только теми рекомендациями, которые из него вытекают, т.е. обусловлены социальными явлениями, зафиксированными на данный момент в исследовании. В связи с этим ни одна рекомендация сама по себе или рекомендации в комплексе не могут быть «панацеей» от коррупционных отношений.

Необходимо учитывать еще и зарождение коррупции непосредственно в сознании населения, в связи с чем, любые меры против нее могут дать лишь отложенный эффект — во временном отрезке от 1 года до 10 лет.

Кроме того, мы полагаем, что должна планироваться не антикоррупционная кампания или программа, а постоянно действующая антикоррупционная политика.

Проблема коррупции − это в огромной степени проблема массового сознания, и наше исследование это подтверждает. И одними институциональными, административными, уголовными мерами ее не решить. Несмотря на все еще низкую личную активность граждан в вопросе противодействия коррупции, радует впервые наметившаяся положительная динамика респондентов городского поселения, готовых принимать участие в антикоррупционной борьбе. Вместе с тем, наше исследование позволило установить ряд фактов, которые дают возможность сформулировать отдельные рекомендации.

Необходимо постоянное распространение информации о реальных масштабах коррупции, об ущербе, который несет общество в результате коррупции, о других ее негативных последствиях, о причинах, ее порождающих.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о многополярности проблемы коррупции. С одной стороны, практически каждый второй, попадающий в коррупционную ситуацию, заявляет, что заранее знает, что при решении вопроса потребуется неформальное вознаграждение. А также представляет себе его размеры. Причем получатели услуг в большинстве случаев прибегают к даче взятки, чтобы избежать лишних трудностей, получить гарантии качественного рассмотрения вопроса или сократить регламентированные сроки – иными словами, получить определенные привилегии. И лишь четверть взяткодателей действительно столкнулись с нежеланием должностных лиц исполнять свои непосредственные обязанности без дополнительного вознаграждения; с другой – немногим меньше процент респондентов, негативно относящихся к коррупции и считающих, что их проблему можно решить другими способами, без взятки.

Анкетный опрос показывает, что наибольшие коррупционные проявления наблюдаются в сфере "Здравоохранение", а также отраслях «Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества " и «Образование и наука».

Анализ показывает, что граждане готовы платить взятки за дефицитные государственные услуги или за повышение качества этих услуг в тех случаях, когда речь идет о важных ценностях (здоровье и т.д.). Наше исследование показывает, что происходит вытеснение части населения из сферы бесплатных медицинских услуг. Не может не вызывать беспокойство и то, что абсолютное большинство взяткодателей не только поддерживают, но и сами провоцируют проявление коррупции в сфере здравоохранения. Больницы и поликлиники в течение нескольких последних лет лидируют среди наиболее коррумпированных структур. К сожалению, во многом благодаря инициативе самих жителей.

К высоким рискам коррупционных проявлений относится также сфера имущества и земельные отношения (до 20 процентов).

Антикоррупционная политика должна включать противодействие коррупции в образовании. Это неотделимо от изменения принципов финансирования образовательных учреждений.

Респонденты из числа представителей бизнеса (предприниматели, руководители организаций) большей частью (около 60 %) уверены в допустимости решения своих деловых вопросов «неофициальным» путем.

Необходимо сотрудничество бизнеса с государством в антикоррупционной политике, особенно продвижение принципа выгодности ведения бизнеса в рамках правового поля. Руководство компаний должно не только вводить антикоррупционную политику, но и показывать пример ответственного поведения своим сотрудникам: избегать ведения двойной отчетности, проведения в учете несуществующих операций.

Главной проблемой в борьбе коррупцией является терпимое отношение к ней большинства населения, при внешнем осуждении. Дело в низком пороге критериев определения коррупции в обществе (к коррупции не относят «услуги» и «подарки»).

Таким образом, помимо совершенствования законодательства, его ужесточения, помимо правового просвещения и информирования граждан, все-таки, основной предпосылкой победы над коррупцией является изменение морально-политического климата в обществе и формирование общественного мнения действительно нетерпимого к ее проявлен.

За последнее время оценка уровня доверия респондентов к органам местного самоуправления администрации Кропоткинского городского поселения стабилизировалась и находится в среднем (со стороны физических лиц, так и со стороны бизнеса) на уровне 80,5%.

Статистическая погрешность находится в пределах традиционного разброса значений для аналогичных исследований, т.е. составляет от 3% до

5 %.

Сведений о даче взятки сотрудникам администрации за последний год во время проведения опроса не поступало.

На основании проведенного социологического исследования, особое внимание при осуществлении контроля за деятельностью необходимо уделять следующим отраслевым (функциональным) органам:

отделу имущественных отношений;

финансовому отделу;

отделу капитального строительства и архитектуры;

отделу жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи.

Перечень должностей муниципальной службы в администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, замещение которых связано со следующими сферами муниципального управления:

- непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иных контактов с гражданами и организациями;

- осуществлением контрольных мероприятий;

- подготовкой и (или) принятием решений о распределении бюджетных средств, субсидий, межбюджетных трансфертов;

- подготовкой и (или) принятием решений по выдаче разрешений;

- подготовкой и (или) принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;

- подготовкой и (или) принятием решений по разработке и утверждению целевых программ, предусматривающих выделение бюджетных средств;

- подготовкой и (или) принятием решений, связанных с назначением на коррупциогенные должности.

К таким должностям муниципальной службы относятся:

1. заместители главы Кропоткинского городского поселения Кавказского района;
2. начальник отдела (структурного подразделения);
3. заместитель начальника (структурного подразделения);
4. заведующий сектором (структурного подразделения).

Администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района значительное внимание необходимо уделять следующим направлениям:

* 1. агитационной работе с населением по формированию нетерпимости к проявлениям коррупции;
  2. ужесточению контроля за соблюдением действующего законодательства о противодействии коррупции;
  3. осуществлению контроля за распределением и расходованием бюджетных средств;
  4. повышению качества нормотворческой деятельности муниципальных служащих, обучение их основам антикоррупционной экспертизы издаваемых нормативных правовых актов;
  5. осуществление контроля за имущественным положением должностных лиц, их доходами, расходами.
  6. антикоррупционной пропаганде населения;
  7. воспитанию неприятия коррупции в молодежной среде;
  8. повышению качества нормотворческой деятельности муниципальных служащих, обучение их основам антикоррупционной экспертизы издаваемых нормативных правовых актов;
  9. проведению системной работы по формированию среди муниципальных служащих нетерпимости к проявлению коррупции, а также ненадлежащему служебному поведению;
  10. осуществлению контроля за исполнением действующего законодательства об использовании муниципального имущества, его реализации;
  11. осуществлению контроля за исполнением действующего законодательства о поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для муниципальных нужд;
  12. осуществлению контроля за целевым использованием бюджетных средств, учитывая приоритет финансирования социально-значимых мероприятий.

В случае установления фактов коррупционных правонарушений со стороны представителей органов местного самоуправления, сотрудников учреждений, организаций и служб различного уровня власти соответствующим уполномоченным органам незамедлительно принимать действенные меры.

Меры по ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков:

- рассмотрение обращений граждан на действия (бездействие) работников органов местного самоуправления;

- повышению качества издаваемых нормативных правовых актов;

-проведение правовой экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов на предмет их коррупциогенности;

- проведению системной работы по формированию среди муниципальных служащих нетерпимости к проявлению коррупции, а также ненадлежащему служебному поведению;

-проведение проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, оказания не предусмотренного законодательством содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения и иных ограничений, установленных Федеральным законом от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

-обмен информацией с правоохранительными органами по проверке лиц, претендующих на поступление на муниципальную службу, на наличие судимости;

-обеспечение работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;

- актуализация Реестра муниципальных услуг (функций) и их регламентация;

- проведение заседаний Совета по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов.

Начальник отдела

по обеспечению деятельности

органов МСУ В.П.Кашлаба